

UCHWAŁA Nr 84 / 2137 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 15 października 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.03.01-18-0026/16 pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej
w Gminie Miejskiej Dynów-budowa kanalizacji sanitarnej – etap III
wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków
w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 z późn. zm.),
- uchwały nr 275/5482/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, Działanie 4.3 Gospodarka wodno-ściekowa, Poddziałanie 4.3.1 Gospodarka ściekowa RPO WP na lata 2014 – 2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do 14 lutego 2020 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.03.01-18-0026/16 pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej w Gminie Miejskiej Dynów-budowa kanalizacji sanitarnej – etap III wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



VICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik do Uchwały Nr 84/2137/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 15 października 2019r.

- UZASADNIENIE -

W dniu 30 marca 2017 r. została zawarta umowa o dofinansowanie projektu pn. „Poprawa infrastruktury ściekowej w Gminie Miejskiej Dynów-budowa kanalizacji sanitarnej – etap III wraz z budową, przebudową i rozbudową miejskiej oczyszczalni ścieków w Dynowie” realizowanego przez Gminę Miejską Dynów. Zgodnie z zawartą umową o dofinansowanie (z późn. zm.), montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu: | 15 742 002,34 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane: | 11 045 245,51 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR: | 9 388 458,66 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: | 6 353 543,68 zł. |

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w łącznej wysokości 3 728 115,01 zł.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie projekt miał zostać zrealizowany do 28 września 2018 r. Przyjęty przez Beneficjenta termin był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.04.03.01-IZ-00-18-001/16. Zgodnie z tym dokumentem realizacja ww. projektu powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Beneficjent dwukrotnie już otrzymał zgodę Zarządu Województwa na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu. Na posiedzeniu w dniu 14 sierpnia 2018 r. Zarząd Województwa uchwałą nr 460/9648/18 wyraził zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 kwietnia 2019 r. Z podanego uzasadnienia wynikało wówczas, iż równolegle do projektu budowy kanalizacji, Gmina Miejska Dynów realizuje również projekt obwodnicy Dynowa. Po przeanalizowaniu dokumentacji budowlanej obydwu inwestycji, stwierdzono kolizję projektowanej obwodnicy z budową kanalizacji. Po ostatecznych ustaleniach przez wszystkie strony realizujące projekt obwodnicy Dynowa nastąpiła konieczność przeprojektowania trasy kanalizacji. Dodatkowo Beneficjent poinformował, iż część mieszkańców wycofała swoją zgodę na pierwotnie projektowany przebieg trasy kanalizacji, co również wymagało przeprojektowania. Po raz drugi Beneficjent otrzymał zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 października 2019 r. Uchwałą nr 46/1145/19 z dnia 21 maja 2019 r. Zmiana terminu w tym przypadku związana była z problemami z uzyskaniem zgody właściciela działki na której zaprojektowano przepompownię. Jeden z właścicieli, na którego działce zaprojektowano wykonanie przepompowni wycofał zgodę na jej wykonanie. Gmina podjęła negocjacje w tym

zakresie, jednak proces ten był długotrwały, ponieważ właściciel postawił wygórowane warunki cenowe.

Pismem z dnia 26 września 2019 r. znak UP.042.05.2016 uzupełnionym pismem z dnia 7 października 2019 r. Beneficjent po raz kolejny zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 14 lutego 2020 r. Z podanego uzasadnienia wynika, iż zmiana terminu związana jest z problemami z wykonaniem kolektora sanitarnego pod drogą powiatową. 19 lutego 2019 r. Beneficjent uzyskał decyzję pozwalającą na wykonanie kanalizacji w pasie drogi powiatowej metodą przewiertu sterowanego. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta wykonawca podejmował próby wykonania robót ww. metodą, jednakże z uwagi na warunki geologiczne brak było możliwości technicznych na wykonanie przewiertu. Wykonawca robót zwrócił się pismem z dnia 2 sierpnia 2019 r., znak LDZ/ZDP/01/08/2019 do Zarządu Dróg Powiatowych w Rzeszowie o możliwość wykonania przekopu otwartego i tym samym wykonania zleconej kanalizacji. Zarząd Dróg Powiatowych w Rzeszowie pismem z dnia 6 sierpnia 2019 r. znak ZDP-3-DA/062/35/2019 nie wyraził zgody na wykonanie kanalizacji metodą przekopu otwartego. Wskazał, iż przedmiotowa droga powiatowa objęta jest trwałością projektu i zalecił wykonanie przewiertu poprzez zamrożenie gruntu. Wykonawca pismem z dnia 19 sierpnia 2019 r. poinformował Zarząd Dróg Powiatowych, iż z uwagi na panujące wysokie temperatury powietrza metoda zamrożenia gruntu w okresie letnim jest niemożliwa do realizacji. Zarząd Dróg Powiatowych pismem z dnia 16 września 2019 r. poinformował wykonawcę, iż możliwość wykonania przewiertu metodą zamrożenia może nastąpić po 1 grudnia 2019 r. W związku z powyższym Beneficjent zwrócił się z prośbą o możliwość zakończenia robót do 30 grudnia 2019 r. a zakończenia realizacji projektu do 14 lutego 2020 r.

W związku z tym, iż przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu wiąże się również z koniecznością aneksowania umowy z wykonawcą, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO zweryfikował zgodność wprowadzonych zmian z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie podanego uzasadnienia uznano zgłoszone zmiany za zgodne z ww. ustawą.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października br. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących

konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii tut. Departamentu zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 14 lutego 2020 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch